



COMPARAZIONE  
COMPARAZIONE e DIRITTO CIVILE  
DIRITTO CIVILE  
*diretta da Gabriella Autorino e Pasquale Stanzone*

**PIERO DE LUCA**

**PARLAMENTI NAZIONALI E PROCESSO  
DI COSTITUZIONALIZZAZIONE  
DELL'UNIONE EUROPEA**

*Seconda edizione*



**G. GIAPPICHELLI EDITORE – TORINO**

PIERO DE LUCA

PARLAMENTI NAZIONALI E PROCESSO  
DI COSTITUZIONALIZZAZIONE  
DELL'UNIONE EUROPEA

*Seconda edizione*



G. GIAPPICHELLI EDITORE – TORINO

## INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Abbreviazioni</i>	XIII
<i>Sigle</i>	XV
<i>Presentazione</i>	XVII

### PARTE PRIMA IL PROCESSO DI COSTITUZIONALIZZAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA

#### Capitolo I

##### *La costituzionalizzazione attraverso le istituzioni*

1. I primi tentativi di cooperazione tra gli Stati europei	3
2. Il rafforzamento del ruolo del Parlamento europeo e i primi richiami ufficiali al «principio di democrazia»	9
3. Le evoluzioni dei Trattati istitutivi	13
4. Dalla Dichiarazione di Laeken al Trattato di Lisbona	21
5. Le nuove previsioni «democratiche» del Trattato di Lisbona	27

#### Capitolo II

##### *La costituzionalizzazione attraverso il diritto: il ruolo della Corte di giustizia*

1. Introduzione	37
-----------------	----

	<i>pag.</i>
2. La giurisprudenza sul «principio di democrazia» nell'ordinamento dell'Unione	42
3. La giurisprudenza sui diritti fondamentali	55
4. Il parere n° 2/13 sull'adesione dell'Unione alla CEDU	67

### **Capitolo III**

*La costituzionalizzazione  
attraverso l'estensione delle competenze:  
a) lo Spazio di libertà, sicurezza e giustizia*

1. Considerazioni introduttive	75
2. Le specificità dello Spazio di libertà, sicurezza e giustizia nel Trattato di Lisbona ... (continua)	81
3. ... (segue) Inquadramento sistematico	84
4. ... (segue) Le misure amministrative	85
5. ... (segue) Politiche relative ai controlli alle frontiere, all'asilo e all'immigrazione	88
6. ... (segue) La cooperazione giudiziaria in materia civile	94
7. ... (segue) La cooperazione giudiziaria in materia penale	97
8. ... (segue) La cooperazione di polizia	100
9. Considerazioni conclusive sull'attuale livello di democratizzazione dello SLSG	102

### **Capitolo IV**

*La costituzionalizzazione attraverso l'estensione  
delle competenze: b) l'azione esterna dell'Unione*

1. L'azione esterna dell'Unione. Aspetti generali	107
2. Gli attori della PESC	109
3. Le fonti previste dal Titolo V TUE ... (continua)	111
4. ... (segue) Le fonti previste dalla Parte quinta, Titolo IV e Titolo V TFUE	112
5. L'assetto delle competenze della PESC nell'ordinamento dell'Unione	117

	<i>pag.</i>
6. Le specificità delle procedure decisionali e del controllo giurisdizionale degli atti PESC	119
7. La politica di sicurezza e difesa comune	121
8. La politica commerciale comune	123
9. La cooperazione con i Paesi terzi e aiuto umanitario	127
10. Le relazioni dell'Unione con le organizzazioni internazionali e i Paesi terzi e delegazioni dell'Unione	131
11. La clausola di solidarietà	138
12. Considerazioni conclusive sull'attuale livello di democratizzazione della PESC	140

## **Capitolo V**

### *La costituzionalizzazione*

#### *attraverso l'estensione delle competenze:*

#### *c) la governance economica e monetaria dell'Unione*

1. Brevi cenni sulle origini della disciplina di bilancio in Europa e sull'esplosione della crisi finanziaria internazionale	145
2. Il propagarsi della crisi in Europa	150
3. I primi interventi sulla <i>governance</i> economica dell'Unione	155
4. Il Meccanismo europeo di stabilità	162
5. Il <i>Fiscal compact</i>	166
6. Il deficit democratico delle misure adottate	171

## **PARTE SECONDA**

### **IL RUOLO DEI PARLAMENTI NAZIONALI NEI TRATTATI**

#### **Capitolo I**

#### *Il ruolo dei parlamenti nazionali nei Trattati*

1. L'evoluzione del ruolo dei parlamenti nazionali nel processo di democratizzazione dell'Unione: dalla Conferenza dei Presidenti dei parlamenti nazionali alla COSAC ... (continua)	183
--	-----

X *Parlamenti nazionali e processo di costituzionalizzazione dell'Unione europea*

	<i>pag.</i>
2. ... (segue) dal Trattato di Maastricht al Trattato di Amsterdam	187
3. ... (segue) la CALRE	190
4. ... (segue) dal Trattato di Nizza al progetto di Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa	196
5. La nuova disciplina introdotta dal Trattato di Lisbona: il Protocollo (n. 1) sul ruolo dei parlamenti nazionali nell'Unione europea ... (continua)	200
6. ... (segue) il Protocollo (n. 2) sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità	205
7. ... (segue) gli obblighi informativi e di partecipazione	209
8. <i>L'IPEX</i>	212

## **Capitolo II**

### *L'azione dei parlamenti nazionali nella prassi: la COSAC*

1. Introduzione	215
2. I primi passi della COSAC: le Conferenze di Parigi, di Cork e di Roma	218
3. Un passaggio storico: l'adozione del primo regolamento interno durante la V Conferenza dell'Aia	220
4. Il consolidamento della COSAC nell'ordinamento dell'Unione europea	222
5. La riforma del regolamento interno	226
6. Verso l'Europa del futuro	226
7. Gli Orientamenti di Copenaghen sulle relazioni tra parlamenti e Governi nazionali	228
8. La modifica del regolamento del 2003	229
9. L'istituzione del Segretariato della COSAC	230
10. Il Trattato costituzionale e la COSAC	232
11. L'evoluzione del ruolo della COSAC dopo il fallimento del Trattato costituzionale e il I atto della <i>Procedura Barroso</i>	234
12. Il Trattato di Lisbona e il II atto della <i>Procedura Barroso</i>	240

	<i>pag.</i>
13. Le Conferenze più recenti	245
14. Conclusioni	252

### **Capitolo III**

#### *Il dialogo diretto tra i parlamenti nazionali e la Commissione dopo il Trattato di Lisbona*

1. I pareri forniti nel 2009 dai parlamenti nazionali	257
2. I pareri forniti nel 2010 dai parlamenti nazionali	262
3. I pareri forniti nel 2011 dai parlamenti nazionali	266
4. I pareri forniti nel 2012 dai parlamenti nazionali	268
5. I pareri forniti nel 2013 dai parlamenti nazionali	273
6. I pareri forniti nel 2014 e nel 2015 dai parlamenti nazionali	278
7. I pareri forniti nel 2016 e nel 2017 dai parlamenti nazionali	285
8. Gli aspetti positivi del coinvolgimento dei parlamenti nazionali nell'elaborazione legislativa dell'Unione e le attuali criticità nel dialogo interistituzionale	288

### **Capitolo IV**

#### *La partecipazione del parlamento italiano al processo normativo dell'Unione europea*

1. Brevi cenni sul caso italiano: la Legge n. 183 del 1987 ... (continua)	293
2. ... (segue) la Legge n. 86 del 1989	294
3. ... (segue) la Legge n. 11 del 2005	297
4. ... (segue) la Legge n. 96 del 2010	303
5. ... (segue) la Legge n. 234 del 2012	306
6. Le modifiche del regolamento della Camera dei Deputati	317
7. Le procedure sperimentali della Camera dei Deputati	319

XII *Parlamenti nazionali e processo di costituzionalizzazione dell'Unione europea*

	<i>pag.</i>
8. Le modifiche del regolamento del Senato	325
9. La procedura sperimentale del Senato	329
10. Considerazioni conclusive	333
<i>Considerazioni conclusive</i>	337
<i>Nota bibliografica</i>	345