

Giuliano Vosa

Il principio di essenzialità

Profili costituzionali del conferimento
di poteri fra Stati e Unione europea



Giuliano Vosa

Il principio di essenzialità

Profili costituzionali del conferimento
di poteri fra Stati e Unione europea

FRANCOANGELI

SDP

Studi di
Diritto Pubblico

INDICE

Abbreviazioni	pag. 9
Prologo	» 10
Argomenti identitari, sintomo di diseguaglianza	» 10
Introduzione	» 13
1. Il fondamento dell'obbligatorietà del diritto dell'Unione: eguaglianza e autonormazione	» 13
2. La tesi: il principio di essenzialità a tutela dell'eguaglianza di Stati e cittadini davanti al diritto dell'Unione	» 18
Parte prima	
Dov'era finito il principio di essenzialità?	
Una rilettura del pensiero costituzionalistico applicato all'integrazione	
1. Primavera	» 27
1. Introduzione	» 27
2. <i>Planungsverfassung</i> e supremazia dell'argomento teleologico	» 31
3. Un "ordinamento giuridico di nuovo conio": l'avvio dell'integrazione	» 35
4. "Confondere il 'dover-essere' col 'voler essere'"	» 40
5. <i>Wandel-verfassung</i> : il piano comune fra (non)-costituzione europea e costituzioni nazionali	» 43
6. La scissione fra costituzione "dei poteri" e "dei diritti" sul piano nazionale ed europeo	» 50
7. In particolare, il ruolo della dottrina: la polarizzazione del dibattito e la sua incompiutezza	» 56
8. Il nobile intento pacificatore della liberal-democrazia europea	» 61
2. Estate	» 63
1. Introduzione	» 63
2. Il <i>Maastricht-Urteil</i> : l'Unione europea come <i>Staatenverbund</i> . La posizione di Grimm	» 65

3. Tesi (in apparenza) contrapposte: Weiler, von Bogdandy, Pernice. Il <i>Verfassungsverbund</i>	pag. 68
4. La <i>Kooperative Grundnorm</i> dell'Unione europea: analogie e differenze col modello statale	» 74
5. Un terreno comune: la sovranità "fuori discussione"	» 81
6. Poiares Maduro: il diritto "a contrappunto" di pretese sovrane <i>competing</i> ma <i>universalisable</i>	» 85
7. <i>September Morn</i> : l'eredità del Trattato-costituzione	» 91
3. Autunno	» 94
1. Introduzione	» 94
2. <i>Questioning Sovereignty</i> . Il fondamento (neo-)istituzionalista del pluralismo costituzionale	» 96
3. Il funzionalismo come problema: costituzionalismo <i>irenico</i> e <i>polemico</i>	» 102
4. Le diverse concezioni del pluralismo costituzionale	» 108
5. Il pluralismo radicale e le " <i>civil constitutions</i> "	» 113
6. <i>Beyond the German debate</i> : il dibattito all'alba della crisi	» 117
4. Inverno	» 121
1. Introduzione	» 121
2. Le incongruenze strutturali dell'UEM nella sentenza <i>Maastricht</i> del BVG	» 124
3. Il dibattito costituzionalistico a rivestimento di quello economico	» 130
4. Il risveglio dal <i>sueño constitucional</i> : " <i>constitutional mutation</i> " o " <i>increased institutional variation</i> "?	» 134
5. La divaricazione diritti-poteri e la violazione della <i>rule of law</i> : prime reazioni	» 141
6. Le critiche al pluralismo e la radicalizzazione del dibattito: " <i>sovranisti vs. europeisti</i> "	» 147
7. La rottura dell'equilibrio <i>Exit-Voice-Loyalty</i> e l'argomento identitario	» 153

Parte seconda

Da dove viene il principio di essenzialità?

Come si configura, come si è strutturato?

1. Il conferimento e le basi giuridiche	» 163
1. Introduzione	» 163
2. Dal Trattato CECA ai Trattati comunitari: pacificazione e neutralizzazione	» 166

3. “Tecnico” e “politico”: la s-politicizzazione del conflitto nell’ottica dell’auto-normazione	pag.174
4. Il profilo statico del conferimento: attribuzione di compiti	» 184
5. Il profilo dinamico del conferimento: capacità istituzionale e autonomia politica	» 186
6. Qualche precisazione lessicale: il linguaggio del conferimento	» 189
7. Come funziona il conferimento	» 199
2. La regola dei punti essenziali: genesi e rafforzamento	» 204
1. Introduzione	» 204
2. <i>Meroni</i> : il profilo statico del conferimento	» 205
3. <i>Köster</i> : il profilo dinamico del conferimento	» 208
4. La prima giurisprudenza applicativa della regola dei punti essenziali	» 213
5. L’incrocio con la dottrina dell’essenzialità in diritto costituzionale tedesco	» 218
6. La giurisprudenza successiva: incertezze applicative	» 227
7. Parlamentarismo europeo, parlamentarizzazione ed essenzialità: linee di un’equivalenza	» 230
3. Dal principio di essenzialità al giudizio di essenzialità	» 235
1. Introduzione	» 235
2. La definizione positiva dell’essenzialità quale criterio discrezionale fra procedure esecutive	» 237
3. La sanzione dell’obbligo di motivazione a fondamento giuridico di tale criterio	» 241
4. La maturazione del principio di essenzialità e il declino del parlamentarismo europeo	» 247
5. Il giudizio di essenzialità: il caso <i>Codice Frontiere Schengen</i>	» 254
6. Le caratteristiche del giudizio di essenzialità	» 259
7. A chiusura di un cerchio: il crepuscolo degli idoli	» 266

Parte terza

Perché oggi il principio di essenzialità può applicarsi alle basi primarie?

A quali casi, con quali modalità e con quali prospettive?

1. Le ragioni della crisi e la crisi delle ragioni: verso la cedevo- lezza del diritto dell’Unione	» 271
1. Introduzione	» 271
2. Le <i>Conclusioni</i> del Consiglio europeo del dicembre 2008: un cambio di paradigma	» 273

3. <i>Rescue under conditionality</i> : la fine delle illusioni costituzionalistiche	pag.282
4. La narrazione della crisi	» 292
5. La cedevolezza del diritto dell'Unione	» 297
2. L'eclissi della <i>Planungsverfassung</i> e la deriva del conferimento	» 299
1. Introduzione	» 299
2. Da <i>Pringle</i> a <i>Ledra</i> : il limite dell'“ <i>essential character</i> ” delle istituzioni dell'Unione	» 300
3. <i>ESMA</i> : un conferimento a basi giuridiche secondarie può contraddire le basi primarie	» 310
4. <i>Gauweiler</i> : la curvatura teleologica del mandato della BCE	» 317
3. Il tramonto della <i>Wandel-verfassung</i> e la genesi dell'argomento identitario	» 330
1. Introduzione	» 330
2. Germania, Estonia, Grecia, Portogallo: “alcune Corti sono più uguali di altre”	» 331
3. Davanti a un diritto dell'Unione della diseguaglianza: nascita dell'argomento identitario	» 340
4. Il BVG nella pronuncia su <i>OMT II</i> : un'inversione dell'ottica introversa?	» 352
5. Identità e competenza: le due facce del giudizio di essenzialità	» 362
6. Verso nuovi equilibri nell'applicazione del diritto dell'Unione	» 370
7. Oggi e domani: impedire la radicalizzazione di pretese di sovranità contrapposte	» 382
Conclusioni	» 397
1. Ricapitolando: il principio di essenzialità e il suo orizzonte futuro	» 397
2. Qualche ipotesi pratica: riscrivendo alcune recenti sentenze	» 407
3. Ai saluti	» 413