

# Studi sull'integrazione europea

numero 2 · 2023 | anno XVIII



Studi sull'integrazione europea

numero 2 · 2023 | anno XVIII

ISBN 979-12-5965-296-6



9 791259 652966



€ 28,00



Rivista quadrimestrale



CACUCCI EDITORE  
BARI



Consiglio Regionale della Puglia

## Teca del Mediterraneo

Biblioteca Multimediale & Centro di documentazione

### NON SOLO LIBRI

dvd, video, periodici, documenti, archivi sui temi giuridico-economici, quali: pubblica amministrazione, diritto, economia e finanza, organizzazione e management, politiche pubbliche. Altre Sezioni: Cultura dell'Ambiente, Genere, Archivio storico documentale (in collaborazione con l'Ipsaic), Ragazzi, Arte e spettacolo, Multiculturale, Identità pugliese, Edizioni di Pregio, Medicina di Genere, Scienze Sociali e Biblioteconomia

### SPAZI

per studiare o consultare libri, riviste, quotidiani, dvd e banche dati,  
per socializzare e condividere

### CORSI

sull'uso delle risorse bibliografiche per le tue ricerche e tesine

### INTERNET

wifi per il proprio Pc o tablet, computer disponibili nelle sale

### PRESTITO E PRESTITO INTERBIBLIOTECARIO

Puoi portare a casa i libri per leggerli con tranquillità oppure richiederci un libro che si trova presso un'altra biblioteca

**Vieni a trovarci e scopri le opportunità che la biblioteca ti offre**

dal lunedì al venerdì dalle 9 alle 18 (nel periodo estivo fino alle 19.30)

**Tutti i servizi sono gratuiti**

Contatti: tel. 080.540.2770 e-mail: [biblioteca@consiglio.puglia.it](mailto:biblioteca@consiglio.puglia.it)

via Giovanni Gentile, 52 – 70126 Bari

Sito web: [www.consiglio.puglia.it](http://www.consiglio.puglia.it) | <http://biblioteca.consiglio.puglia.it>

Facebook: Consiglio Reg Puglia | Biblioteca Consiglio Reg Puglia Teca del Mediterraneo

Instagram @consiglio.regionale.puglia @teca\_del\_mediterraneo

**Attr. Noël-Nicolas Coypel** (Parigi 1690-1734)

*Ratto d'Europa*, particolare olio su tela, cm 73 x 91 Firenze, Avvocatura dello Stato (deposito della Soprintendenza Speciale per il Polo Museale Fiorentino)

Il dipinto ha una storia esterna che rimonta ad un'epoca relativamente recente: insieme ad un altro dipinto delle stesse dimensioni, raffigurante la *Toilette di Venere*, suo evidente pendant, nel 1982 esso fu infatti presentato all'Ufficio Esportazioni ministeriale che, dato l'interesse che entrambe le opere presentavano per il patrimonio nazionale, ne decise la prelazione, acquisendole per le Gallerie fiorentine. L'attribuzione, largamente condivisibile, a Noël-Nicolas Coypel, squisito e colto artista francese appartenente ad una famiglia di pittori (Noël, suo padre, operò spesso al servizio del re Luigi XIV, fu membro dell'*Académie Royale de peinture et de sculpture* e Direttore dell'Accademia di Francia a Roma dal 1673 al 1675, e pittori furono anche il fratello Antoine e il figlio di questi, Charles Antoine), si deve ai membri della commissione che ne decretò l'acquisto per lo Stato italiano ed è stata espressa sulla base del convincente confronto col dipinto di analogo soggetto, dello stesso Coypel, oggi conservato nel Philadelphia Museum, databile intorno al 1726-1727, considerato il suo capolavoro

Al centro del dipinto è la figlia di Agenore, Europa, sdraiata sulla groppa del toro candido in cui – stando al mito ovidiano – Giove, innamoratosi di lei, si è trasformato. Quest'ultimo, con le zampe immerse nelle onde crestate del mare e col collo cinto da una lunga ghirlanda di fiori variopinti i cui capi sono retti da due amorini alati, si allontana dalla riva dopo averla rapita. La fanciulla, onde ottenere una maggiore stabilità, con una mano afferra saldamente una delle corna del toro, mentre con l'altra saluta tristemente le ancelle e compagne che sono restate sulla riva del mare e che mostrano spavento e meraviglia. Tutt'intorno, fanno da cornice creature marine.

Se dal punto di vista iconografico non vi sono importanti novità rispetto ad una consolidata tradizione, da sottolineare è invece la fresca e vivace cromia, fatta di azzurri, di rossi, di gialli, di verdi e di rosa, di straordinaria luminosità, che caratterizza il dipinto; cromia che rivela la profonda cultura pittorica del Coypel, che qui mostra in pieno la sua fascinazione per la pittura veneziana soprattutto nella figura della protagonista, che esibisce il suo corpo porcellanato seminudo, avvolto solo da un velo bianco trasparente e da un drappo rosa carico con luminose ombre colorate, che si finge di seta croccante.

Databile intorno alla data del più famoso esemplare ora a Philadelphia, il dipinto è una pregevole testimonianza del talento del Coypel, morto a soli 43 anni per un incidente domestico e considerato uno dei precursori della pittura rococò.

Clara Gelao

già Direttrice della Pinacoteca Metropolitana di Bari

### Condizioni di Abbonamento

La rivista ha cadenza quadrimestrale. Le condizioni di abbonamento, a partire dal n. 1/2023, sono le seguenti:

- Abbonamento Italia € 80,00
- Abbonamento per l'estero € 120,00
- Fascicolo € 28,00
- Abbonamento in formato pdf € 45,00

La sottoscrizione dell'abbonamento 2023, a prescindere dal periodo in cui è sottoscritto, comporta la spedizione di tutti i numeri pubblicati e da pubblicare nell'annata.

Modalità unica di abbonamento tramite bonifico bancario sul c.c. n. IT30 Q054 2404 0100 0000 1041 861 (Banca Popolare di Bari) intestato a Caccucci Editore, Via Nicolai, 39 - 70122 BARI (causale: abbonamento Studi sull'Integrazione Europea - anno 2023).

Carissimi lettori,

le opportunità che l'Unione Europea (UE) ci offre e la sua normazione sono strumenti di crescita non solo economica ma soprattutto giuridica e culturale.

Nella sua idea di comunità sovranazionale – in cui idee, persone e capitali possano liberamente circolare, avere tutele e produrre – l'UE rappresenta uno scudo cui non si può rinunciare.

I Trattati, nei loro aspetti fondamentali, riprendono principi e libertà già affermati delle Costituzioni nazionali per dare loro una forza nuova e diversa, capace di resistere a normazioni che ostino alla realizzazione degli obiettivi di libertà uguaglianza e libero mercato, fini ultimi che si impongono ad ogni Stato, cittadino nonché organizzazione professionale e commerciale.

La strategia posta in essere con il PNRR ne è una evidente rappresentazione plastica, che ciascuna istituzione ad ogni livello deve convintamente realizzare.

Il corredo giuridico che l'UE ci offre, grazie anche alle sentenze della Corte di Giustizia le cui statuizioni hanno valore rigorosamente vincolante, costituisce, poi, la garanzia di una effettiva e concreta tutela per la creazione di una comunità di uomini e donne liberi di vivere e esprimersi per porre le basi di una società del futuro più equa e, allo stesso tempo, avanzata.

Loredana Capone  
Presidente del Consiglio Regionale della Puglia

# Studi sull'integrazione europea

numero 2 · 2023 | anno XVIII

Rivista quadrimestrale



CACUCCI EDITORE  
BARI

# Rivista fondata nel 2006 da Ennio Triggiani e Ugo Villani

Direzione

**Giandonato Caggiano – Ivan Ingravallo – Ennio Triggiani – Ugo Villani**

Comitato scientifico

**Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Marta Cartabia, Gianluca Contaldi, Carlo Curti Gialdino, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Angela Di Stasi, Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Roberto Mastroianni, Paolo Mengozzi, Claudia Morviducci, Bruno Nascimbene, Lina Panella, Ornella Porchia, Guido Raimondi, Lucia Serena Rossi, Mario Sarcinelli, Silvana Sciarra, Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi**

**Comitato di redazione:** Giuseppe Morgese (coordinatore), Claudia Candelmo, Francesco Cherubini, Micaela Falcone, Pieralberto Mengozzi, Teresa Maria Moschetta, Egeria Nalin, Ilaria Ottaviano

**Revisione abstracts a cura di** Denise Milizia

**Comitato dei referees:** Pia Acconci, Roberto Adam, Chiara Amalfitano, Amedeo Arena, Roberto Baratta, Maria Eugenia Bartoloni, Maria Caterina Baruffi, Francesco Bestagno, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico, Susana Cafaro, Cristina Campiglio, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Bernardo Cortese, Antonella Damato, Carmela Decaro, Patrizia De Pasquale, Valeria Di Comite, Marcello Di Filippo, Giuseppe Di Gaspere, Davide Diverio, Ugo Draetta, Fabio Ferraro, Pietro Gargiulo, Italo Garzia, Edoardo Greppi, Massimo Iovane, Simone Marinai, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Gerardo Martino, Maria Rosaria Mauro, Michele Messina, Francesco Moliterni, Luciano Monzali, Paola Mori, Francesco Munari, Lorenzo Federico Pace, Rossana Palladino, Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Emanuela Pistoia, Angela Maria Romito, Francesco Rossi Dal Pozzo, Gianpaolo Maria Ruotolo, Andrea Santini, Gianluca Selicato, Girolamo Strozzi, Marisa Tufano, Chiara Enrica Tuo, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti, Roberto Virzo, Alessandra Zanobetti

**Il 21 marzo 2019 a Roma, presso la Corte costituzionale, Studi sull'integrazione europea è stata insignita del XXV Premio "Eugenio Selvaggi" per la stampa storico-giuridica.**



**Direzione e Redazione:** c/o Cacucci Editore – Via Nicolai, 39 – 70122 BARI – e-mail: rivistastudi@gmail.com

A tali indirizzi vanno inviati corrispondenza e libri per eventuali recensioni o segnalazioni.

La Direzione della Rivista comunica che i contributi in essa pubblicati sono sottoposti a referaggio in conformità del codice etico consultabile sul sito web della rivista: [www.studisullintegrazioneeuropea.eu](http://www.studisullintegrazioneeuropea.eu).

Studi sull'integrazione europea è indicizzata in banche dati giuridiche italiane e straniere.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2023 Cacucci Editore – Bari

Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220  
<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

---

Autorizzazione del Tribunale di Bari  
del 22/03/2006 n° 19  
Direttore responsabile:  
ENNIO TRIGGIANI

---

# Sommario



## ARTICOLI

- Giandonato CAGGIANO  
Sui vincoli alla discrezionalità del legislatore in materia di diritti fondamentali dello straniero nelle recenti modifiche del diritto dell'immigrazione e asilo 239
- Giovanni CELLAMARE  
Sui diritti sociali dei migranti in condizione irregolare nel diritto internazionale e dell'Unione europea 263
- Valentina FAGGIANI  
Indici di violazione dell'indipendenza giudiziaria nell'UE da Est a Ovest: l'importanza degli standard di Strasburgo e Lussemburgo 283
- Morgan Eleanor HARRIS  
Freedom of Association: Bridging the Gap between Fundamental Rights and Collective Public Participation Rights in Environmental Matters 313

## NOTE E COMMENTI

- Alessandro NATO  
Mandato di arresto europeo e principio di proporzionalità nella sentenza *Puig Gordi* 345
- Alessandro ROSANÒ  
Conciliare neutralità climatica e mantenimento dei livelli occupazionali nell'Unione europea: il meccanismo per una transizione giusta 373
- Francesca DI GIANNI  
Un'Europa "ciberresiliente": la risposta dell'Unione europea alle minacce e agli attacchi informatici 399

Teresa CATALANO La decisione della Corte europea dei diritti dell'uomo nel caso <i>T.C. c. Italia</i> : un'occasione mancata sulla questione del rapporto tra libertà religiosa del minore e libertà educativa dei genitori?	425
--	-----

## RECENSIONI

Michele VELLANO, Alberto MIGLIO (a cura di), <i>Sicurezza e difesa comune dell'Unione europea</i> , Wolters Kluwer, Milano, 2023 (I. Ingravallo)	443
Libri ricevuti	447
Indice degli autori	449

# Summary



## ARTICLES

- Giandonato CAGGIANO  
On the Limits to the Legislative Power Regarding the  
Fundamental Rights of Foreigners in the Recent Amendments  
to the Italian Immigration and Asylum Law 239
- Giovanni CELLAMARE  
On the Social Rights of Irregular Migrants in International and  
EU Law 263
- Valentina FAGGIANI  
Indices of Judicial Independence Violations in the EU from  
East to West: The Importance of Strasbourg and Luxembourg  
Standards 283
- Morgan Eleanor HARRIS  
Freedom of Association: Bridging the Gap between Fundamental  
Rights and Collective Public Participation Rights in Environmental  
Matters 313

## NOTES AND COMMENTS

- Alessandro NATO  
European Arrest Warrant and the Principle of Proportionality  
in the *Puig Gordi* Case 345
- Alessandro ROSANÒ  
Balancing Climate Neutrality and Employment Levels in the  
European Union: The Just Transition Mechanism 373
- Francesca DI GIANNI  
A “Cyber-Resilient” Europe: The European Union’s Response  
to Cyber Threats and Attacks 399



Teresa CATALANO The Decision of the European Court of Human Rights in the Case <i>T.C. v. Italy</i> : A Missed Opportunity on the Issue between the Religious Freedom of the Child and the Education Freedom of Parents	425
---	-----

## **BOOK REVIEWS**

Michele VELLANO, Alberto MIGLIO (a cura di), <i>Sicurezza e difesa comune dell'Unione europea</i> , Wolters Kluwer, Milano, 2023 (I. Ingravallo)	443
Books received	447
List of contributors	449

diretta da  
Ennio Triggiani Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*<sup>6</sup>, 2020.
2. Piero PENNETTA (a cura di), *L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie*, 2010.
3. Ennio TRIGGIANI (a cura di), *Le nuove frontiere della cittadinanza europea*, 2011.
4. Elena FALLETTI, Valeria PICCONE (a cura di), *Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo*, 2012.
5. Rossana PALLADINO, *Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo*, 2012.
6. Francesco CHERUBINI, *L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione europea*, 2012.
7. Marina CASTELLANETA, *La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo*, 2012.
8. Rosita DEL COCO, Emanuela PISTOIA (a cura di), *Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea*, 2014.
9. Andrea CANNONE (a cura di), *La protezione internazionale ed europea dei beni culturali*, 2014.
10. Angela Maria ROMITO, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
11. Giovanni CELLAMARE, *Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali*, 2015.
12. Ennio TRIGGIANI, *Spunti e riflessioni sull'Europa*<sup>3</sup>, 2019.
13. Ilaria OTTAVIANO, *Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione europea*, 2017.
14. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *La tutela dei privati negli accordi commerciali*, 2017.
15. Sara PUGLIESE, *Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione*, 2017.

16. Ivan INGRAVALLO, *L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea*, 2017.
17. Luca PALADINI, *Il Servizio europeo per l'azione esterna – Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo*, 2017.
18. Anna IERMANO, *La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo*, 2018.
19. Andrea CANNONE, *Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, 2018.
20. Teresa Maria MOSCHETTA, *Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno. Riflessioni sul sistema delle fonti alla luce dell'art. 114 TFUE*, 2018.
21. Ennio TRIGGIANI, Anna Maria NICO, Maria Grazia NACCI (a cura di), *Unione europea e governi territoriali: risorse, vincoli e controlli*, 2018.
22. Antonietta DAMATO, *La tutela degli interessi finanziari tra competenze dell'Unione e obblighi degli Stati membri*, 2018.
23. Giandonato CAGGIANO (a cura di), *Integrazione europea e sovranazionalità*, 2018.
24. Emanuela PISTOIA, *Limiti all'integrazione differenziata dell'Unione europea*, 2018.
25. Nicola RUCCIA, *Caratteri, limiti e prospettive dell'Unione bancaria*, 2018.
26. Francesco CHERUBINI, *Le decisioni nel sistema delle fonti dell'ordinamento europeo*, 2018.
27. Claudia MORINI, *La tutela dei diritti dei gruppi religiosi nel contesto regionale europeo*, 2018.
28. Giuseppe MORGESE, *La solidarietà tra gli Stati membri dell'Unione europea in materia di immigrazione e asilo*, 2018.
29. Valeria DI COMITE, *La dimensione europea dell'istruzione superiore*, 2018.
30. Lorenzo Federico PACE, *Il regime giuridico dell'euro*, 2018.
31. Maria Caterina BARUFFI, Matteo ORTINO (a cura di), *Dai Trattati di Roma a Brexit e oltre*, 2018.
32. Davide DIVERIO, *Limiti all'accesso al mercato dei servizi. Prospettive interne ed europee*, 2019.
33. Caterina FRATEA (a cura di), *Stato dell'arte e nuove sfide nel diritto europeo della concorrenza*, 2019.
34. Francesco BATTAGLIA, *Il Mediatore europeo*, 2020.
35. Pierre DE GIOIA CARABELLESE, *Crisi bancaria e diritti dei creditori*, 2020.

36. Mario CARTA, *Unione europea e tutela dello stato di diritto negli Stati membri*, 2020.
37. Claudia MORINI, *Dialogo e partecipazione nella governance dell'Unione europea*, 2020.
38. Angela Maria ROMITO, *Ruolo e funzioni dell'European Competition Network. Dal regolamento (CE) n. 1/2003 alla direttiva ECN+*, 2020.
39. Denise MILIZIA (a cura di), *The new European Union. Different perspectives from different Member States*, 2020.
40. Alessandro NATO, *La cittadinanza sociale europea al tempo della crisi economica*, 2020.
41. Ilaria OTTAVIANO, *Profili di tutela giurisdizionale nell'unione bancaria*, 2020.
42. Daniela VITIELLO, *Le frontiere esterne dell'Unione europea*, 2020.
43. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *Scritti di diritto internazionale ed europeo dei dati*, 2021.
44. Maria Luisa TUFANO, Sara PUGLIESE, Mariaconcetta D'ARIENZO (a cura di), *Sovranazionalità e sovranismo in tempo di COVID-19*, 2021.
45. Lorenzo Federico PACE, *La natura giuridica dell'Unione europea: teorie a confronto. L'Unione ai tempi della pandemia*, 2021.
46. Claudio SCIANCALEPORE, *Le risorse proprie nella finanza pubblica europea*, 2021.
47. Giandonato CAGGIANO, Gianluca CONTALDI, Pietro MANZINI (a cura di), *Verso una legislazione europea su mercati e servizi digitali*, 2021.
48. Alessandro ROSANO, *I trasferimenti interstatali di detenuti nel diritto dell'Unione europea*, 2022.
49. Matteo MANFREDI, *La promozione e la tutela dei diritti economici e sociali nell'Unione europea*, 2022.
50. Vito RUBINO, *Le clausole normative di mutuo riconoscimento nella prospettiva sovranazionale e in quella interna. Indagine sulla funzione e sulla legittimità di una tecnica normativa controversa*, 2023.
51. Massimo Francesco ORZAN, *La tutela cautelare nei ricorsi diretti dinanzi alla Corte di giustizia dell'Unione europea*, 2023.