## Una Unione di cittadini

La costruzione della cittadinanza europea attraverso la partecipazione e la formazione

*a cura di* Adelina Adinolfi e Nicole Lazzerini





## Una Unione di cittadini

La costruzione della cittadinanza europea attraverso la partecipazione e la formazione



## Una Unione di cittadini

La costruzione della cittadinanza europea attraverso la partecipazione e la formazione

a cura di

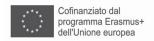
Adelina Adinolfi e Nicole Lazzerini



© Copyright 2023 – G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111 http://www.giappichelli.it

ISBN/EAN 979-12-211-0501-8 ISBN/EAN 979-12-211-5508-2 (ebook - pdf)

Il sostegno della Commissione europea alla produzione di questa pubblicazione non costituisce un'approvazione del contenuto, che riflette esclusivamente il punto di vista degli autori, e la Commissione non può essere ritenuta responsabile per l'uso che può essere fatto delle informazioni ivi contenute.









Questo libro è stato stampato su carta certificata, riciclabile al 100%

Stampa: LegoDigit s.r.l. - Lavis (TN)

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/ fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail autorizzazioni@clearedi.org e sito web www.clearedi.org.

## Indice

		pag.
In	troduzione (Adelina Adinolfi)	XI
	Parte Prima	
	Gli strumenti attuali di partecipazione democratica	
C	omunicare l'Europa dei cittadini	
Fa	bio Raspadori	3
2.	Comunicare l'Unione europea Perché è indispensabile Perché è difficile	3 7
	Perché serve se si vogliono modificare i Trattati	11 13
	a democrazia partecipativa e l'iniziativa dei cittadini europei: utamenti essenziali a Trattati invariati	
M	arco Inglese	15
1.	Introduzione: la democrazia partecipativa e l'iniziativa dei cittadini europei	15
2	Le tre fasi costitutive di un'iniziativa dei cittadini	20
	Segue: e le due crisi di un'iniziativa dei cittadini	23
	Il principio dell'equilibrio istituzionale e il ruolo della Commissione	29
	Il diritto fondamentale a una buona amministrazione e il ruolo della	_,
	Commissione	31
6.	Conclusioni: disillusioni, funzionalismo e realismo a Trattati invariati	33

VIII Indice

		pag.
Le	petizioni al Parlamento europeo: potenziale inespresso e	
pro	oposte per il futuro	
Ste	fano Montaldo	37
1 1	Tokan danisan Titanahanian dalla makiniani ad ililam lanama ana ilimin	
	Introduzione. L'evoluzione delle petizioni ed il loro legame con il principio di democrazia nell'Unione europea	37
	Le petizioni al Parlamento europeo: profili procedurali	39
	2.1. La presentazione di una petizione	39
	2.2. La presentazione di una perizione 2.2. La procedura per la trattazione delle petizioni	40
3.	I tentativi di rafforzamento del diritto di presentare petizioni al Parlamento europeo attraverso l'interpretazione estensiva dei criteri oggettivi	10
	e soggettivi di accesso a questo istituto	41
	I fattori che evidenziano l'odierno insuccesso delle petizioni al Parla-	
1	mento europeo	43
4	4.1 Le criticità evidenziate dalle statistiche	43
4	4.2 Le cause di natura istituzionale	45
	4.3 La scarsa effettività delle petizioni e delle azioni disponibili per darvi seguito	47
	Il diritto di presentare petizioni preso sul serio: misure in atto e proposte	
	per il futuro	49
	5.1. Misure centralizzate: il rafforzamento operativo della commissione petizioni e il miglioramento del coordinamento interistituzionale	49
	5.2. Un nuovo ruolo per le università e gli enti locali	51
6. C	Conclusioni	53
	Parte Seconda	
	Le prospettive di riforma	
	Conferenza sul futuro dell'Europa, laboratorio di demo- zia partecipativa e deliberativa	
Sus	anna Cafaro	57
1. 1	Le nuove frontiere della democrazia partecipativa/deliberativa e la loro	
	applicazione in sede europea	57
	La Conferenza sul futuro dell'Europa	63
	Cosa ha funzionato e cosa potrebbe funzionare meglio: perfezionare lo	
	strumento	68
	3.1. Partecipazione e visibilità	68
	3.2. Buon funzionamento	70

Indice	IX	5

Indice	IX
	pag.
2.2 Innette	
<ul><li>3.3. Impatto</li><li>4. Creatività e <i>path dependency</i> nel processo di integrazione europea: per-</li></ul>	72
ché i panel dei cittadini rimarranno nell'ordinamento dell'Unione	73
Le proposte di modifica dei Trattati presentate dal Parlamento europeo	
Francesca Martines	77
1. Introduzione	77
2. Le ragioni addotte dal Parlamento a sostegno della sua richiesta di attiva-	
re la procedura di revisione ordinaria dei Trattati	80
3. Le proposte riguardanti il Parlamento europeo e le sue funzioni	84
3.1. La funzione legislativa	85
<ul><li>3.2. La funzione di bilancio</li><li>3.3. La funzione di controllo</li></ul>	88 89
4. Le proposte relative alle regole di voto in Consiglio.	92
5. Le proposte riguardanti gli strumenti della democrazia partecipativa	93
6. Osservazioni conclusive	96
Keynote Speech	
L'Unione europea alla ricerca di nuovi modi di legittimazione	
Renaud Dehousse	101
Parte Terza	
La rilevanza della didattica nella costruzione	
della cittadinanza europea: esperienze interdisciplinari	
di diffusione delle conoscenze sull'attività e i meccanismi	
istituzionali dell'Unione	
Obiettivi e azioni del progetto Erasmus+ "TrustEU" dell'Università di Firenze	
Nicole Lazzerini	109
1. "TrustEU": uno <i>short title</i> per un obiettivo	109
2. Le collaborazioni e le principali attività realizzate	110
3. Uno sguardo al futuro (molto vicino)	112

X Indice

	pag.
EU Talks. Dialoghi sul futuro dell'Europa	
Enrico Borghetto	115
1. Introduzione	115 116
<ul><li>2. Origini e ispirazioni</li><li>3. Proposte concrete e un approccio sperimentale</li></ul>	116
4. Conclusione	117
La logica subordinativa nella costruzione	
della cittadinanza europea	
Francesca Ditifeci	119
1. Introduzione	119
2. Cittadinanza linguistica	119
3. Strutture logiche e globalizzazione	121
Crisi della logica subordinativa occidentale	123
5. Semplificazione linguistica	124
6. Intelligenza artificiale	125
6.1. <i>Top-down</i> e <i>Bottom-up</i> nell'intelligenza umana e nell'intelligenza	
artificiale in una prospettiva europea	126
7. Conclusioni	128
Geografia come incontro.	
L'esperienza del laboratorio urbano "I live in Florence"	
Panos Bourlessas, Mirella Loda, Matteo Puttilli	129
1. Introduzione	129
2. Lo spazio pubblico urbano come luogo dell'incontro	130
3. Il laboratorio urbano "I live in Florence"	132
4. Geografie dell'incontro nello spazio pubblico fiorentino	135
5. Conclusioni	137
Citizenship, education and democracy	
Kalypso Nicolaïdis	139