Il volume è dedicato ai valori fondativi dell'Unione europea enunciati nell'art. 2 TUE.
L'opera si apre con una prima parte di carattere teorico, volta anzitutto a ripercorrere l'evoluzione che ha condotto alla codificazione dei valori nei Trattati, per poi chiarire la natura giuridica dell'art. 2 TUE, le implicazioni che ne discendono e la sua funzione identitaria. In questa prospettiva, i valori vengono distinti da obiettivi, principi e diritti, approfondendo al contempo la dialettica tra identità europea e identità nazionali. Tale inquadramento costituisce la premessa necessaria per affrontare il nodo centrale della giustiziabilità dell'art. 2 TUE, indagata non tanto e non solo sul versante dei singoli rimedi processuali esperibili, quanto piuttosto al fine di individuare – e verificare se sia unitario – il modello di giustiziabilità sotteso all'art. 2 TUE, ossia il meccanismo attraverso cui enunciati assiologici si traducono in precetti a contenuto determinato, idonei a fondare obblighi giuridici in capo agli Stati membri.
Delineato il paradigma elaborato dalla Corte di giustizia, imperniato sul processo di concretizzazione normativa dell'art. 2 TUE, la seconda parte del volume ne saggia la tenuta applicativa attraverso quattro nuclei valoriali: Stato di diritto, democrazia, solidarietà e, infine, la triade composta da dignità umana, uguaglianza e rispetto dei diritti umani. Per ciascun ambito, l'indagine ricostruisce gli obblighi finora emersi nella giurisprudenza e le disposizioni del diritto primario che conferiscono operatività ai valori, mettendone in luce i differenti gradi di maturazione raggiunti, e valorizzando, in prospettiva futura, il ruolo cruciale che il legislatore dell'Unione è chiamato a svolgere nella loro traduzione sul piano del diritto derivato.
Dal complesso quadro emerge la necessità di preservare il delicato equilibrio tra la giustiziabilità dei valori, da un lato, e il rispetto del principio di attribuzione, dall'altro.

Miriana Lanotte è assegnista di ricerca in Diritto dell'Unione europea presso il Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Università di Bologna, dove ha conseguito, nel 2024, il titolo di dottore di ricerca in Diritto europeo. È docente a contratto di Diritto dell'Unione europea e svolge altresì attività didattica nell'ambito del Master in Esperto di progetti di finanziamento e fondi europei (MEFFE). È componente dei comitati di redazione di talune riviste del settore, nonché autrice di vari contributi scientifici. È stata Visiting Researcher presso il Max Planck Institute for Comparative Public Law and International Law di Heidelberg e PhD Fellow presso la Sutherland School of Law dell'University College Dublin. È risultata vincitrice, nel 2025, del Premio AISDUE per il miglior articolo in diritto dell'Unione europea.

ISBN 979-12-235-0829-9

euro 42,00

m. lanotte

i valori fondativi dell'unione europea

Centro Interdipartimentale
Ricerche sul Diritto Europeo
dell'Università di Bologna

Studi di Diritto
dell'Unione Europea
12

miriana lanotte

i valori fondativi dell'unione europea

genesi, funzioni e applicazione dell'articolo 2 tue

editoriale scientifica

INDICE

Ringraziamenti xi

Principali abbreviazioni riviste ed editori xiii

Introduzione xv

Parte prima
LA PROGRESSIVA INTEGRAZIONE DEI VALORI NELL'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA

Capitolo I
IL CAMMINO VERSO I VALORI

1. Introduzione: profili metodologici 3
2. La centralità del diritto e la costruzione dei principi comunitari "esistenziali" 4
   2.1. Lo sviluppo della "Comunità di diritto" 17
   2.2. L'affermazione dei diritti fondamentali quali principi generali 23
3. La codificazione dei diritti fondamentali e dei principi fondativi 31
4. Tentativi di costituzionalizzazione 36
5. La codificazione dei valori e l'affermazione del valore giuridico vincolante della Carta 43

Capitolo II
NATURA, FUNZIONE E PORTATA DELL'ART. 2 TUE

1. I valori quale condizione di adesione all'Unione europea 47
   1.1. …e di permanenza degli Stati membri nell'Unione 55
2. La natura giuridica e la portata dell'art. 2 TUE 62
3. Valori e obiettivi 69
4. Valori e principi 75
5. Valori e diritti fondamentali 81
6. La diversa formulazione delle due frasi dell'art. 2 TUE 87

Capitolo III
I VALORI FONDATIVI QUALE IDENTITÀ EUROPEA E I RAPPORTI CON L'IDENTITÀ NAZIONALE

1. I valori europei come identità europea 93
2. L'(ab)uso dell'identità nazionale 99
   2.1. (*segue)* il caso ungherese 102
   2.2. *(segue)* il caso polacco 107
   2.3. *(segue)* il caso rumeno 111
3. Identità europea e identità nazionale: quale rapporto? 114
   3.1. (*segue*)… nei casi patologici 118
   3.2. (*segue*) …nei casi fisiologici 125

Capitolo IV
LA GIUSTIZIABILITÀ DEI VALORI

1. La nozione di giustiziabilità dei valori europei 133
2. La componente *processuale* della giustiziabilità dell'art. 2 TUE 136
   2.1. Il fondamento costituzionale della competenza della Corte di giustizia sui valori fondanti 136
3. Rimedi processuali per rendere operativi i valori 140
   3.1. Il rinvio pregiudiziale "a servizio" dei valori 144
   3.2. La procedura di infrazione "a servizio" dei valori 151
   3.3. L'azione in annullamento "a servizio" dei valori 158
4. La componente *sostanziale* della giustiziabilità dell'art. 2 TUE 165
   4.1. L'(in)determinatezza dei valori 166
5. La nozione di concretizzazione 168
   5.1. (*segue*) La concretizzazione con funzione ricognitiva 174
   5.2. (*segue*) La concretizzazione con funzione integrativa 180

Parte Seconda
L'APPLICAZIONE DEI VALORI

Capitolo V
IL VALORE DELLO STATO DI DIRITTO

1. Il valore dello Stato di diritto 189
2. La concretizzazione dello Stato di diritto attraverso il combinato disposto degli artt. 2 e 19, par. 1, secondo comma, TUE 196
   2.1. (*segue*) Obblighi discendenti dagli artt. 2 e 19, par. 1, secondo comma, TUE 200
3. Il ruolo dell'art. 47 CDFUE nella concretizzazione dello Stato di diritto 210
   3.1. (*segue*) Obblighi derivanti (anche) dall'art. 47 CDFUE 216
4. Obblighi derivanti dai principi di leale cooperazione e del primato 221

Capitolo VI
IL VALORE DELLA DEMOCRAZIA

1. Il contenuto del valore della democrazia 229
2. L'art. 11 CDFUE e il valore della democrazia: libertà di espressione e pluralismo dei media 236
3. Gli artt. 2 e 10 TUE: un combinato disposto dalle numerose potenzialità? 247
4. Segue. La definizione giurisprudenziale del modello europeo di democrazia rappresentativa 254
5. L'iniziativa dei cittadini europei e i limiti della democrazia partecipativa 263
6. L'art. 22 TFUE: il rafforzamento della dimensione democratica della cittadinanza europea 267
7. Prospettive future 272

Capitolo VII
IL VALORE DELLA SOLIDARIETÀ

1. La qualificazione giuridica del valore della solidarietà: le peculiarità 279
2. La solidarietà nella politica comune di asilo: l'art. 80 TFUE e i limiti all'unilateralismo statale 288
3. La solidarietà nel settore energetico: l'art. 194, par. 1, TFUE e il governo dell'interdipendenza 295
4. La solidarietà nella cittadinanza dell'Unione: gli artt. 20 TFUE e 4, par. 3, TUE e i limiti alla mercificazione dello status 301
5. Prospettive future 310

Capitolo VIII
I VALORI DI DIGNITÀ, UGUAGLIANZA, E RISPETTO DEI DIRITTI UMANI

1. I valori della dignità umana, dell'uguaglianza e del rispetto dei diritti umani: ragioni di una trattazione congiunta 319
2. Dignità 322
3. Uguaglianza 330
4. Rispetto dei diritti umani 338
5. Dalla violazione dei diritti alla violazione dei valori: *Commissione c. Ungheria:* il consolidamento 341
5.1. (*segue*) i profili di innovazione 346

Conclusioni 357

Bibliografia 367

Indice della giurisprudenza 415